

טופס:		חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות		פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות
		תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז
		הוראה מקשרת:	7.3.6.2
		מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט
		מהדורה:	01
			תת מהדורה: 01

אל: ועדת המכרזים

משרד:	הכלכלה והתעשייה
יחידה מזמינה:	מינהל התקינה
תאריך:	7 בנובמבר 2022

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה X 3(29) / □ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחירת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>1. הפעלת מרכז מידע WTO-TBT בנושא תקינה ושינויים בדרישות טכניות בארץ ובעולם: א. עריכת הודעות למזכירות WTO בג'נבה על דרישות מחייבות (תקנים רשמיים, שינויים בתקנים רשמיים ותקנות טכניות) במדינת ישראל, העשויות להוות מחסום לא מכסי לסחר בינלאומי. מדובר בעבודה שוטפת שהיקפה תלוי בשינויים הטכניים המוכרזים ע"י הגופים המוסמכים השונים. ב. מענה לשאלות פרטניות המגיעות ממזכירות WTO, ממרכזי מידע TBT-WTO של מדינות אחרות או מיצרנים/יצואנים זרים לגבי דרישות טכניות בארץ. ג. טיפול בהודעות (Notifications) המגיעות ממזכירות WTO על דרישות טכניות מחייבות במדינות זרות, העשויות להוות מחסום ליצואנים ישראלים: קליטת ההודעות, הפצת ההודעות לארגוני התעשיינים והיצואנים בארץ. ד. קבלת הסתייגויות היצואנים הישראליים וניסוח ההערות וההסתייגויות עבור הממונה על התקינה לקראת העברתן ל – WTO. ה. מתן מידע ליצואנים ישראלים המתעניינים בשינויים בדרישות הטכניות המחייבות בארצות היעד.</p> <p>2. טיפול בהודעות ה-Commission Codex Alimentarius: קבלתן, הפצתן לגורמים הרלוונטיים, טיפול בפניות/ תגובות/ הסתייגויות מטעם גורמים בתוך ישראל המופנים אל רשויות הקודקס ורישום למפגשי קודקס</p> <p>3. ניהול ותחזוקה של מאגר המידע של התקנים הישראליים הרשמיים ומאגרים נלווים</p> <p>4. הענקת ייעוץ בתחומי תקינה טכנית בינלאומית ולאומית של מדינות מפותחות ואחרות בתחומים שיוכנס עליהם עם הממונה על התקינה ובהתאם לידע שצברו עם הפעלת המרכז. אחריות על איתור וניתוח מידע בתחומי תקינה טכנית ואיכות בנושאים וממקורות אשר ייקבעו מעת לעת ביחד עם הממונה על התקינה. ביצוע סקרי תקינה טכניים בתחומים שונים כגון חשמל ואלקטרוניקה, ציוד רפואי, מכניקה, הידרוליקה, כימיה, מזון, איכות הסביבה, תקשורת ותחבורה ובנושאים החשובים למשרד ואשר ייקבעו עם הממונה על התקינה.</p> <p>ביצוע סקרי מנגנוני תקינה וחקיקה טכנית מחייבת במדינות יעד כפי שייקבעו מעת לעת עם הממונה על התקינה.</p>

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

בתוקף מיום:	01.01.2010	עמוד 1 מתוך 4
שם המאשר:	ליאור אגאי	תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז	
הוראה מקשרת:	7.3.6.2	
מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט	
מהדורה:	01	

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	סימר ייעוץ בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	511151730
ספק זה הנו:	X ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	684,000 ₪ ללא מע"מ (800,280 ₪ כולל מע"מ)
תקופת ההתקשרות:	1 בינואר 2023 – 31 בדצמבר 2023

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שנקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

לצורך הפעלת מרכז המידע ואיושו באנשי מקצוע מתאימים, יצא מינהל התקינה למכרז שלוש פעמים, בשנים: 2007, 2010 ו-2014. בכל שלוש הפעמים לא הוגשו הצעות מתחרות להצעה הזוכה של חברת "סימר ייעוץ בע"מ" למעט בשנת 2010, שם הוגשה הצעה אחת נוספת שלא עמדה כלל בתנאי הסף.

לאורך כל שנות פעילות מינהל התקינה, תחת הממונה על התקינה הנוכחי וגם תחת קודמו, לא פגשנו אנשי מקצוע נוספים בישראל בעלי הבנה מעמיקה בהסכם ה-TBT מול ארגון הסחר העולמי, בתקינה ישראלית ועולמית ובהפעלת מרכז מידע, כולל ניסוח ופרסום הודעות TBT. יתרה מכך, אנשי חברת סימר מביא עימם ערך מוסף רב בהבנה כלכלית, חקלאית, מידענות וניהול מאגרי מידע ממוחשבים בתקינה.


לאחרונה נערך חיפוש אינטרנטי כדי לאתר יועצים/חברות ייעוץ שעוסקים בהפעלת מרכזי מידע לאומיים לארגונים כלכליים, ניסוח הודעות לרגולציה טכנית וכו'. החיפושים לא נשאו פרי.

3. נימוקים והערות נוספות


רקע:

מרכז המידע ל- WTO-TBT מופעל ע"י מינהל התקינה מזה 20 שנה. המרכז משמש נקודת הקשר בין מדינת ישראל לארגון הסחר העולמי בכל הקשור להעברת מידע לגבי תקנות טכניות, במסגרת הסכם ה-TBT (מחסומים טכניים לסחר בינלאומי). המרכז פועל על פי המטלות הבאות:

- הפעלת מרכז מידע TBT-WTO בנושא תקינה ושינויים בדרישות טכניות בארץ ובעולם:

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	מהדורה:		

- א. ערכת הודעות למזכירות WTO בג'נבה על דרישות מחייבות (תקנים רשמיים, שינויים בתקנים רשמיים ותקנות טכניות) במדינת ישראל, העשויות להוות מחסום לא מכסי לסחר בינלאומי. מדובר בעבודה שוטפת שהיקפה תלוי בשינויים הטכניים המוכרזים ע"י הגופים המוסמכים השונים.
- ב. מענה לשאלות פרטניות המגיעות ממזכירות WTO, ממרכזי מידע TBT-WTO של מדינות אחרות או מיצרנים/יצואנים זרים לגבי דרישות טכניות בארץ.
- ג. טיפול בהודעות (Notifications) המגיעות ממזכירות WTO על דרישות טכניות מחייבות במדינות זרות, העשויות להוות מחסום ליצואנים ישראלים: קליטת ההודעות, הפצת ההודעות לארגוני התעשיינים והיצואנים בארץ.
- ד. קבלת הסתייגויות היצואנים הישראליים וניסוח ההערות וההסתייגויות עבור הממונה על התקינה לקראת העברתן ל-WTO.
- ה. מתן מידע ליצואנים ישראלים המתעניינים בשינויים בדרישות הטכניות המחייבות בארצות היעד.
2. טיפול בהודעות ה-Commission Codex Alimentarius: קבלתן, הפצתן לגורמים הרלוונטיים, טיפול בפניות/ תגובות/ הסתייגויות מטעם גורמים בתוך ישראל המופנים אל רשויות הקודקס ורישום למפגשי קודקס
3. ניהול ותחזוקה של מאגר המידע של התקנים הישראליים הרשמיים ומאגרים נלווים
4. הענקת ייעוץ בתחומי תקינה טכנית בינלאומית ולאומית של מדינות מפותחות ואחרות בתחומים שיוסכם עליהם עם הממונה על התקינה ובהתאם לידע שצברו עם הפעלת המרכז. אחריות על איתור וניתוח מידע בתחומי תקינה טכנית ואיכות בנושאים וממקורות אשר ייקבעו מעת לעת ביחד עם הממונה על התקינה.
- ביצוע סקרי תקינה טכניים בתחומים שונים כגון חשמל ואלקטרוניקה, ציוד רפואי, מכניקה, הידרוליקה, כימיה, מזון, איכות הסביבה, תקשורת ותחבורה ובנושאים החשובים למשרד ואשר ייקבעו עם הממונה על התקינה.
- ביצוע סקרי מנגנוני תקינה וחקיקה טכנית מחייבת במדינות יעד כפי שייקבעו מעת לעת עם הממונה על התקינה.
- רוב המטלות שלעיל – הן חובה החלה על מדינת ישראל בהיותה החברה בארגון ה-WTO.
- יצוין כי ביצוע המטלות נעשה בשיתוף פעולה בין מרכז המידע לבין לשכות משפטיות של משרדי הממשלה השונים, גורמים מקצועיים שברשויות מקצועיות האחראיות על רגולציה טכנית בתחומן.
- על מנת לעקוב ולעדכן שינויים בתקנים הרשמיים, על מינהל התקינה לנהל מאגרי מידע של סטטוס התקנים ושלבי הטיפול בהם. ניהול מאגרי מידע אלה מוטל גם על מרכז המידע ל-TBT.
- בנוסף, על מרכז המידע לתת חו"ד מקצועית בפרשות משפטיות בינלאומיות בהן עומד במרכז הפרשה עניין של עמידה של ישראל במחויבות שלה בכל הקשור לרגולציה טכנית.
- נדרש:
- נדרש המשך הפעלה רציף של מרכז המידע על פי רשימת המטלות המצוינת לעיל.
- בעת פרסום הודעה בארגון הסחר העולמי על שינוי בחקיקה טכנית בישראל, נדרש מרכז המידע לנסח את ההודעה במהירות ובדיוק רב, שכן ההודעה עצמה חייבת לכלול כ-60 ימים לקבלת הערות מהעולם, ואלו חייבים להיכלל בתקופת ההתייעצות הציבורית המתקיימת במקביל בתוך ישראל.

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	מהדורה:		

הנמקה:

חברת סימר יעוץ בע"מ באמצעות גב' יעל פרידגוט, מפעילה את מרכז המידע TBT מזה כ-14 שנים. במהלך השנים האלה מרכז המידע הגיע לרמת תפקוד גבוהה על-פי הקריטריונים של ועדת ה-TBT בארגון הסחר העולמי. במהלך תקופה זו:

- פירסם מרכז המידע מעל ל-1,500 הודעות TBT, דבר המציב אותו ברשימת חמשת המדינות-החברות המובילות בשליחת הודעות לארגון.
- טיפול בלמעלה מ-40 STC's. מדובר בהערות סחר מורכבות המוגשות כנגד מדינת ישראל מטעם מדינות חברות בגין הצבת חסמי-סחר לא מכסיים שאינם עומדים בדרישות הארגון. אנשי חברת סימר סייעו רבות בכתיבת מענה ראוי לכל הערות הסחר הללו תוך שילוב ידע רב וניסיון.
- בנוסף לידע הרב בתקינה ובהסכמי סחר, לאנשי חברת סימר היכרות מעמיקה עם מערכות רגולציה אחרות בישראל: תחום מזון, תחום הרגולציה בהגנת הצרכן, תחומי התייעלות אנרגטית, תחבורה, חקלאות, כלכלה ועוד

לעניין ניהול ותחזוקת מאגרי מידע:

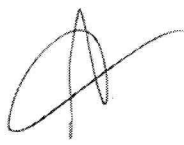
גב' יעל פרידגוט היתה זו שייסדה מערך הנתונים של מינהל התקינה, המשמש עד היום כמאגר מידע מקיף, מעודכן ומלא של התקנים הרשמיים. ככל התחומים המוזכרים לעיל, הידע והניסיון שהצטברו במהלך השנים מאפשרים לגב' יעל פרידגוט מחברת סימר יעוץ בע"מ, מתן שירותים איכותיים בפרקי זמן קצרים.

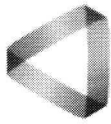
כפי שנאמר לעיל לא הצלחנו לאתר ספק פוטנציאלי נוסף בעל הידע והניסיון הנדרשים.

לאור השינויים הקשורים לרפורמה ביבוא לפי תקינה רשמית היקף הפעילות בשנת 2022 התרחב בצורה משמעותית וצפוי להתרחב עוד יותר בשנת 2023. עיקר ההרחבה הקשורה לרפורמה נוגעת לתחום ניהול ותחזוקת מאגרי מידע וזאת בעקבות מסלול יבוא חדש - הצהרות לפי תקינה זרה. במסלול זה מינהל התקינה חייב לתחזק מאגר מידע של מקבלות בינלאומיות לתקנים ישראלים רשמיים מאומצים. הנושא השני שקיבל משנה תוקף בתקופת הרפורמה ביבוא הינו סקרים מקצועיים בנושא תקינה והערכת התאמה שהמרכז TBT מתבקש לערוך על-פי דרישה מיוחדת של הנהלת המינהל. בכדי לעמוד בהיקף פעילות מוגבר חברת "סימר" תעסיק, מעבר לגב' יעל פרידגוט, את מר דני אילן, מומחה לתקינה, לו ניסיון והכשרה מתאימה.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	הממונה על התקינה, מנהל מינהל התקינה	איגור דוסקלוביץ
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית



07 נובמבר 2022

אל: וועדת מכרזים

הנדון: הפעלת מרכז מידע WTO-TBT. חב' סימר ייעוץ בע"מ – ספק יחיד

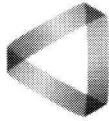
מרכז המידע ל- WTO-TBT מופעל ע"י מינהל התקינה מזה 20 שנה. המרכז משמש נקודת הקשר בין מדינת ישראל לארגון הסחר העולמי בכל הקשור להעברת מידע לגבי הרגולציה הטכנית בכלל ותקנים רשמיים ותקנות טכניות בפרט וזאת במסגרת התחייבויות מדינה ישראל שבהסכם ה- TBT (מחסומים טכניים לסחר). המרכז פועל על פי המטלות הבאות:

1. הפעלת מרכז מידע TBT-WTO בנושא תקינה ושינויים בדרישות טכניות בארץ ובעולם:
 - א. עריכת הודעות למזכירות WTO בגינה על דרישות מחייבות (תקנים רשמיים, שינויים בתקנים רשמיים ותקנות טכניות) במדינת ישראל, העשויות להוות מחסום לא מכסי לסחר בינלאומי. מדובר בעבודה שוטפת שהיקפה תלוי בשינויים הטכניים המוכרזים ע"י הגופים המוסמכים השונים.
 - ב. מענה לשאלות פרטניות המגיעות ממזכירות WTO, ממרכזי מידע TBT-WTO של מדינות אחרות או מיצרנים/יצואנים זרים לגבי דרישות טכניות בארץ.
 - ג. טיפול בהודעות (Notifications) המגיעות ממזכירות WTO על דרישות טכניות מחייבות במדינות זרות, העשויות להוות מחסום ליצואנים ישראלים: קליטת ההודעות, הפצת ההודעות לארגוני התעשיינים והיצואנים בארץ.
 - ד. קבלת הסתייגויות היצואנים הישראליים וניסוח ההערות וההסתייגויות עבור הממונה על התקינה לקראת העברתן ל- WTO.
 - ה. מתן מידע ליצואנים ישראלים המתעניינים בשינויים בדרישות הטכניות המחייבות בארצות היעד.

2. טיפול בהודעות ה- Commission Codex Alimentarius: קבלתן, הפצתן לגורמים הרלוונטיים, טיפול בפניות/ תגובות/ הסתייגויות מטעם גורמים בתוך ישראל המופנים אל רשויות הקודקס ורישום למפגשי קודקס

3. ניהול ותחזוקה של מאגר המידע של התקנים הישראליים הרשמיים ומאגרים נלווים

עמוד 1 מתוך 4

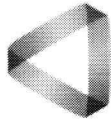


4. הענקת ייעוץ בתחומי תקינה טכנית בינלאומית ולאומית של מדינות מפותחות ואחרות בתחומים שישוכם עליהם עם הממונה על התקינה ובהתאם לידע שצברו עם הפעלת המרכז. אחריות על איתור וניתוח מידע בתחומי תקינה טכנית ואיכות בנושאים וממקורות אשר ייקבעו מעת לעת ביחד עם הממונה על התקינה. ביצוע סקרי תקינה טכניים בתחומים שונים כגון חשמל ואלקטרוניקה, ציוד רפואי, מכניקה, הידרוליקה, כימיה, מזון, איכות הסביבה, תקשורת ותחבורה ובנושאים החשובים למשרד ואשר ייקבעו עם הממונה על התקינה. ביצוע סקרי מנגנוני תקינה וחקיקה טכנית מחייבת במדינות יעד כפי שייקבעו מעת לעת עם הממונה על התקינה

רוב המטלות המפורטות מטה הן חובה החלה על מדינת ישראל בהיותה החברה בארגון ה-WTO. הפעילות האמורה הינה חיונית לסחר בינלאומי של מדינת ישראל. ההודעות בדבר תיקוני הרגולציה הטכנית של ישראל חייבות להיות מוגשות למרכז המידע העולמי בזמן אמת.

נציין שלאור השינויים הקשורים לרפורמה ביבוא לפי תקינה רשמית היקף הפעילות בשנת 2022 התרחב בצורה משמעותית וצפוי להתרחב עוד יותר בשנת 2023. עיקר ההרחבה הקשורה לרפורמה נוגעת לתחום ניהול ותחזוקת מאגרי מידע וזאת בעקבות מסלול יבוא חדש - הצהרות לפי תקינה זרה. במסלול זה מינהל התקינה חייב לתחזק מאגר מידע של מקבלות בינלאומיות לתקנים ישראלים רשמיים מאומצים. הנושא השני שקיבל משנה תוקף בתקופת הרפורמה ביבוא הינו סקרים מקצועיים בנושא תקינה והערכת התאמה שהמרכז TBT מתבקש לערוך על-פי דרישה מיוחדת של הנהלת המינהל.

יצוין כי ביצוע המטלות נעשה בשיתוף פעולה בין מרכז המידע לבין לשכות משפטיות של משרדי הממשלה השונים, גורמים מקצועיים שברשויות מקצועיות האחראיות על רגולציה טכנית בתחומן.



הנמקה:

חברת סימור יעוץ בע"מ באמצעות גבי יעל פרידגוט, מפעילה את מרכז המידע TBT מזה כ-14 שנים. במהלך השנים האלה מרכז המידע הגיע לרמת תפקוד גבוהה על-פי הקריטריונים של ועדת ה-TBT בארגון הסחר העולמי.

במהלך תקופה זו:

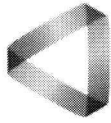
פרסם מרכז המידע 1497 הודעות TBT, דבר המציב אותו במקום השמיני ברשימת המדינות- החברות המובילות בשליחת הודעות לארגון.

טיפול בלמעלה מ-60 STC's. מדובר בהערות סחר מורכבות המוגשות כנגד מדינת ישראל מטעם מדינות חברות בגין הצבת חסמי-סחר לא מכסיים שאינם עומדים בדרישות הארגון. אנשי חברת סימור סייעו רבות בכתיבת מענה ראוי לכל הערות הסחר הללו תוך שילוב ידע רב וניסיון. בנוסף לידע הרב בתקינה ובהסכמי סחר, לאנשי חברת סימור היכרות מעמיקה עם מערכות רגולציה אחרות בישראל: תחום מזון, תחום הרגולציה בהגנת הצרכן, תחומי התייעלות אנרגטית, תחבורה, חקלאות, כלכלה ועוד.

בעבר פורסמו 3 מכרזים ולא נגשו אליהם מציעים נוספים (בשנת 2007, בשנת 2010, בשנת 2014). גם לאחרונה נערך חיפוש אינטרנטי כדי לאתר יועצים/חברות ייעוץ שעוסקים בהפעלת מרכזי מידע לאומיים לארגונים כלכליים, ניסוח הודעות לרגולציה טכנית וכו'. החיפוש לא נשאו פרי. אודה לאישורה של וועדת מכרזים לביצוע התקשרות עם חב' סימור כספק יחיד בהתאם להוראות תקנה 3(29) ותקנה 10א(ב) לתקנות חובת מכרזים.

בשל שינויים רבים הנדרשים מתוקף הרפורמה שהתחילה בשנה זו היקף הפעילות של החברה בשנת 2022 היה מואץ ועל כן כמות השעות **תנוצל עד לסוף שנת 2022**. על כן נבקש לאשר את ההתקשרות לשנת 2023 בהיקף של סה"כ 2,400 שעות שנתיות. כפי שהוסבר לעיל, ההרחבה בהיקף השעות נוגעת למרכיב של תחזוקת מאגרי מידע ומרכיב של עריכת סקרים מקצועיים בתחום תקינה. חברת "סימור" תעסיק, מעבר לגבי יעל פרידגוט, את מר דני אילן, מומחה לתקינה, לו ניסיון והכשרה מתאימה.

עמוד 3 מתוך 4



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל תקינה



נבקש לאשר התקשרות בצורה באה :

- תקופת ההתקשרות: **1 בינואר 2023 – 31 בדצמבר 2023** .
- היקף ההתקשרות: **800,280** ש"ח כולל מע"מ המורכב מ: תעריף לשעה: **285** ש"ח לא כולל מע"מ * **2,400** שעות שנתיות /
- תקנה תקציבית: **38.40.09.23**

בכבוד רב,

איגור דוסקלוביץ
הממונה על התקינה

עמוד 4 מתוך 4

משרד הכלכלה והתעשייה
בניין ג'ני 1, רחוב בנק ישראל 5, ת.ד. 3166, ירושלים 9103101
טלפון: 074-7502300 | פקס: 074-7502304
מייל: tkina@economy.gov.il אתר אינטרנט: <https://go.gov.il/tkina>